

El populismo y la democracia en declive en América Latina: los casos del México y de la Argentina

LENIRA OLIVEIRA Y MARINA MORENA SANTOS

En noviembre de 2023, el candidato de extrema derecha Javier Milei fue elegido presidente de Argentina. En su discurso tras el su victoria, dijo que empezaba la reconstrucción de la Argentina (Milei, 2023 apud Jordão, 2023). Ya en junio de 2024, México eligió a Claudia Sheinbaum (GI, 2024), la primera mujer en asumir la presidencia del país y sucesora del expresidente Andrés Manuel López Obrador (AMLO), quien gobernó el país entre 2018 y 2024. La elección de Sheinbaum generó dudas sobre si habría cambios en el gobierno y las políticas mexicanas, dada su cercanía con el expresidente, una poderosa figura política en México (CNN Brasil, 2024), conocido por sus tendencias populistas y antidemocráticas.

La elección de Milei en Argentina y de Sheinbaum en México, dos de las mayores naciones latinoamericanas, ha generado debates no solo sobre el populismo — encabezado por Milei en Argentina y cimentado por AMLO en México y posiblemente continuado por Sheinbaum — sino también sobre la capacidad democrática de ambos países, cuestionada por las críticas hacia sus líderes y su forma de gobernar. Este análisis buscará explorar las similitudes y diferencias entre el populismo de derecha de Javier Milei y el populismo de izquierda de AMLO — y posiblemente de Sheinbaum —, con el fin de concluir sobre sus consecuencias para las democracias y para sus instituciones.

Populismos: sus variaciones y diferencias

El término “populismo” se utiliza ampliamente en diversos contextos políticos, lo que dificulta su comprensión. Suele tener una connotación negativa, asociándose a una posible afinidad con posturas antidemocráticas (Marciel, 2024, p. 1). Sin embargo, otra perspectiva lo considera compatible

con la democracia, actuando como un correctivo para sus deficiencias. Una definición útil para este análisis es que el populismo tiene un carácter anti institucional, buscando romper los sistemas existentes, crear enemigos y reducir los conflictos políticos y sociales a un enfrentamiento entre dos bandos antagónicos, generalmente “el pueblo” contra “la élite” (Torre, 2021, p. 31). Así, se construye en el imaginario social la idea de una serie de enemigos y la creencia de que el líder populista puede satisfacer todas las demandas.

En las ciencias sociales, existen tres teorías principales que explican la naturaleza del populismo: como discurso, como estrategia y como ideología, según López-Robles (2024). Para quienes lo entienden como discurso, basándose en Ernesto Laclau (2005), el populismo es una retórica política que divide el campo entre “nosotros” y “ellos”. Como estrategia, se analiza como un método para alcanzar y mantener el poder, centrándose en la conexión entre el líder y el pueblo, tanto en su discurso como en sus acciones. Finalmente, como ideología, se considera una “ideología delgada” que se combina con otras más “densas”, como el neoliberalismo, para defender al pueblo contra la élite y respetar su voluntad. En este análisis, utilizaremos el concepto de populismo como estrategia para evaluar el impacto del liderazgo populista.

En el caso de América Latina, el populismo ha sido la realidad de los gobiernos de la región desde mediados del siglo XX (Dockendorff; Kaiser, 2009, p. 76). En el siglo XXI, a su vez, se ha producido un nuevo auge de líderes populistas que conservan las características discurso antielitista y la movilización de las masas contra un enemigo común (Varshney, 2021). Actualmente, este debate está resurgiendo en la discusión política de la región con el ascenso de líderes de extrema derecha, como Milei y Jair Bolsonaro.

Lo que distingue al populismo de derecha del de izquierda es principalmente la perspectiva sobre qué élites y qué masas deben ser protegidas o rechazadas. En general, el populismo de izquierda suele representar a los ciudadanos más pobres y grupos marginados que luchan contra la élite dominante, mientras que el de derecha tiende a defender mayorías religiosas, étnicas o raciales, restringiendo los derechos políticos de las minorías (Varshney, 2021). En el caso de AMLO y Milei, esta diferencia se aclara no solo por sus discursos, sino por las acciones y poblaciones que buscan defender y atacar.

El gobierno de AMLO y el populismo de izquierda: el impacto en la democracia y las instituciones mexicanas

Andrés Manuel López Obrador (AMLO), líder del partido Morena, fue alcalde de la Ciudad de México de 2000 a 2005 y candidato presidencial en 2006, 2012 y 2018. En 2006, su discurso populista y antisistema emergió tras su primera derrota, cuando denunció fraude electoral y atacó al Instituto Nacional Electoral (INE), situación que se repitió en 2012 (Magos, 2023). En 2018, cuando finalmente se convirtió presidente, su lema principal “Por el bien de todos, primero los pobres” y la lucha contra la “mafia del poder”, formada de partidos opositores, que, para él, eran corruptos, conservadores y capitalistas (Sarsfield, 2023).

Sin embargo, desde su etapa como alcalde de la Ciudad de México, AMLO ha sido criticado por centralizar el poder. Durante su mandato, creó programas sociales para grupos pobres y marginados, pero los mantuvo bajo su control (Bruhn, 2012). Como presidente, continuó esta tendencia, intentando debilitar instituciones de contrapeso, como el Poder Judicial y los Órganos Constitucionales Autónomos (OCA), mediante cambios legislativos y recortes presupuestarios (Signos Vitales México, 2024).

En su gobierno, uno de sus principales proyectos fue la reforma electoral. En 2022, anunció el “Plan A”, que buscaba reducir costos en instituciones como el INE, eliminando cargos internos, recortando financiamiento y suprimiendo autoridades locales (Yañez, 2023). Esta reforma constitucional no avanzó en el Congreso, lo que llevó a AMLO a presentar el “Plan B”, que recortaba el presupuesto y las competencias del INE (La Nación, 2023). Aunque el Congreso lo aprobó, en 2023 la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN) anuló parte del paquete por ser inconstitucional (Villaseñor, 2023). Como consecuencia, AMLO anunció el “Plan C”, un paquete de reformas constitucionales que buscaba atacar al Poder Judicial y eliminar organismos autónomos, como el Instituto Nacional de Transparencia y Acceso a la Información (INAI) (Fredes, 2024a). Tras las elecciones de 2024, en septiembre, cuando Morena obtuvo mayoría calificada en el Congreso, se aprobaron varias reformas del paquete, incluyendo la desaparición de siete OCA (Latinus, 2025). Aunque el plan incluye medidas

orientadas al bienestar, como programas sociales, en educación, y en salud (Fredes, 2024a), los ataques a las instituciones de contrapeso generan preocupación.

El Poder Judicial también fue blanco de esos ataques. Durante su gobierno, la SCJN declaró inconstitucionales varias iniciativas de AMLO, lo que llevó a cambios en el “Plan C” que afectan su autonomía (Latinus, 2025). Una de estas reformas es la elección popular de jueces y magistrados, que priorizaría la popularidad sobre la cualificación para estos cargos. En otra decisión de la Corte contra sus planes, AMLO dejó claro que consideraba el poder judicial corrupto y lleno de partidarios de la élite (Infobae, 2022).

Para avanzar sus intereses, AMLO también utilizó estrategias como la no designación de puestos en OCA e instituciones de contrapeso, además de la reducción de presupuesto por debajo de lo autorizado, según el informe de Signos Vitales México (2024). El expresidente también creó la Guardia Nacional (GN) tras su discurso de campaña anti-militarización del país, buscando pasarla a la Secretaría de Defensa Nacional, movimiento declarado inconstitucional por parte de la SCJN por el carácter civil, y no militar, de la GN (Signos Vitales México, 2024). Sin embargo, pocos días antes de entregar la presidencia, AMLO ha logrado su aprobación en el Congreso.

En general, la retórica de AMLO de lucha contra la “élite corrupta” enmascaró sus ataques a la democracia mexicana. Aunque argumentó que estas instituciones servían a la élite, esto no justifica su debilitamiento, puesto que la lucha contra la corrupción debe basarse en reformas internas y el fortalecimiento de los contrapesos, no en la destrucción de las instituciones.

Claudia Sheinbaum: ¿continuidad o superación del populismo en México?

Claudia Sheinbaum asumió el poder en un contexto de inestabilidad política y descontento público en la sociedad mexicana. Las reformas aprobadas al final del gobierno de López Obrador generaron presión sobre la presidenta para definir si seguiría los pasos de su predecesor o no. Sheinbaum, sin embargo, optó por alinearse con su partido y líder. En

su plan de gobierno, “100 pasos para la transformación”, presentado durante la campaña, Sheinbaum ya señalaba la necesidad de reformar el Poder Judicial “roto”, posición que mantuvo tras su elección (Fredes, 2024b). La presidenta defendió que estas reformas fortalecerían la democracia y la autonomía del Poder Judicial (Presidencia de la República, 2024). Además, respaldó las medidas de AMLO respecto a la Guardia Nacional (Caballero, 2025).

De esa manera, a pesar de apoyar las reformas de AMLO, Sheinbaum se distingue por tener un estilo menos polarizador. Evita el uso de adjetivos fuertes y no divide a la sociedad entre “pueblo” y “élite”. En sus comunicaciones oficiales, como las “Mañaneras del Pueblo” — una conferencia matutina creada por AMLO, donde él criticaba constantemente a sus opositores (Signos Vitales México, 2024) —, Sheinbaum mantiene sus ideales, pero sin los ataques característicos de los líderes populistas latinoamericanos. Existe la posibilidad de que ella no ataque nuevas instituciones o poderes democráticos, como AMLO hacía cuando encontraba opositores en esos espacios, pero mantiene el legado ya instaurado.

El gobierno de Milei y el populismo de derecha: los impactos en la democracia argentina

En Argentina, Milei representa un movimiento de ascenso de la extrema derecha con líderes populistas. Este fenómeno aprovechó, sobre todo, el declive de los partidos y líderes tradicionales ante las crisis económicas, políticas y sociales (Mayer, 2023, p. 12). Desde su candidatura, Javier Milei ha presentado encendidos discursos que perseguían a la élite política que había gobernado Argentina durante años, prometiendo reformas y mejorar la situación del país (Lissardy, 2023). El actual presidente argentino ya ha dejado claro que cree ser necesario reducir la máquina pública, el gasto y las burocracias gubernamentales en lo que se conoce como “Plan Motoserra” (Miato, 2024) y luchar contra ideologías, como la de género y el comunismo (Smink, 2024).

El profesor de la Universidad de Buenos Aires, Iván Carrino,

define Milei como un populista liberal que ha encontrado en el (neo)liberalismo un camino para dialogar con una parte de la población argentina — especialmente los empresarios y los trabajadores asalariados — que se consideraba oprimida por cuenta de la crisis económica, que resultaba en muchos impuestos y una alta inflación (FecomercioSP, 2024). Entonces, por medio de discursos liberales, como la reducción del Estado y del gasto público, él ha sido capaz de elegirse para gobernar el país, utilizando, sobre todo, un discurso que recurrió a los argentinos insatisfechos con la situación del país.

En su primer año de mandato, él ha empezado a implementar algunas medidas que impactaron la vida de la población argentina de diferentes maneras. Primeramente, sus medidas de contracción del gasto público, al mismo tiempo que resultaron en superávits para las cuentas del gobierno, también resultó en un incremento de la pobreza, de la población indigente y del desempleo en el país (Cruz, 2024). Además, Milei en sus discursos y medidas ha demostrado su desprecio por el tema de género, por la prensa argentina y por la memoria de la dictadura argentina. De esa manera, su proyecto de gobierno, que se dice a favor de la libertad, se muestra contradictorio en la medida que se busca prohibir algunos términos — como el “lenguaje inclusivo” — y cerrar instituciones que traten de esos temas en nombre de la defensa de una cierta “moral” (Cruz, 2024).

En general, lo que se nota en la figura de Milei es que él ha logrado conquistar el poder democráticamente con discursos atractivos a una parte de la población argentina insatisfecha con la situación del país. A partir de eso, él ha empezado a realizar una serie de cambios neoliberales en la sociedad argentina. En la medida en que el neoliberalismo se caracteriza por ser una racionalidad económica y, por tanto, se convierte en una forma de gobernar con un carácter extremadamente individualizador y anti colectivo, eso tiene el potencial de provocar la esterilización de la democracia (Brown, 2019), y en ese caso la democracia argentina.

En comparación con sus contrapartes mexicanas, es posible reconocer las similitudes del populismo como estrategia política. Mientras AMLO y Sheinbaum impulsaron proyectos y reformas enfocados en el desarrollo social y económico de los pobres, mujeres y minorías, Milei ayuda el grupo de empresarios y trabajadores que necesitan que el Estado dejara de sofocar el mercado y de gastar en políticas sociales. Las medidas políticas tomadas, principalmente,

por Milei y Obrador buscan mantener esa conexión con el “pueblo” que defienden, mientras dicen combatir a la élite – corrupta y neoliberal en México y progresista y comunista en Argentina – que lo oprime.

Sin embargo, a pesar de las diferentes visiones ideológicas, sus tácticas son muy similares. El recorte de gastos o de presupuestos, sí como la desestructuración de órganos más independientes, con el argumento de que forman parte de esta élite perjudicial para el pueblo, son algunas de sus armas democráticas utilizadas para sacudir a los grupos opositores. Sus discursos inflamados contribuyen para mantener una fuerte conexión con sus bases electorales, eliminando la posibilidad de discusión saludable que se necesita en una democracia. A pesar de que Claudia Sheinbaum no actúa con la misma postura que su mentor o el líder argentino, su mantenimiento de políticas de reforma de instituciones democráticas, solo por medio de su destitución y la eliminación de la autonomía, indican una estrategia populista continua y astuta. Con Sheinbaum, es improbable que Morena cambie su rumbo tan drásticamente, al igual que Milei, quien mantiene y avanza con la implementación de sus promesas de campaña.

Reflexiones finales

Al comparar los populismos de Milei y AMLO, se evidencian las similitudes y diferencias entre la izquierda y la derecha, sin embargo, la estrategia populista es la misma. La política de austeridad con Milei o el recorte de gastos de instituciones corruptas con AMLO, mantiene un patrón de desestabilización de la pluralidad democrática. Los discursos de búsqueda del cambio y la reforma para crear una sociedad justa para el pueblo nada más es que una cortina de humo para enmascarar la búsqueda de mantenimiento del poder y del apoyo electoral de ambos líderes. El populismo se convierte, así, en una herramienta estratégica para la implementación de sus ideologías centrales sin sufrir represalias o impedimentos por parte de grupos opositores.

La conducción política de Sheinbaum puede, por otra parte, cambiar la forma del discurso populista y la exposición de sus estrategias. Su conducción política más pulida y menos reactiva puede parecer esbozar un liderazgo democrático, sin embargo, sus perspectivas de “reforma”

de las instituciones del país se mantienen iguales a su predecesor. Estos casos reflejan un escenario preocupante para la región, donde populismos de izquierda y de derecha optan por destruir instituciones en lugar de reformarlas, dejando a la sociedad la tarea de defender estos espacios y buscar alternativas políticas más sólidas.

Referências

AMLO va contra la SCJN: “No me vengan con ese cuento de que la ley es la ley”. **Infobae**, 6 abr. 2022. Disponible en: <https://www.infobae.com/america/mexico/2022/04/06/amlo-ira-contra-la-scn-y-buscara-que-ex-funcionarios-no-puedan-ejercer-en-el-sector-privado-es-un-contubernio/>. Consultado el: 9 feb. 2025.

Análise: as diferenças e semelhanças entre López Obrador e Claudia Sheinbaum. **CNN Brasil**, 2025. Disponível em: <https://www.cnnbrasil.com.br/internacional/analise-as-diferencas-e-semelhancas-entre-lopez-obrador-e-claudia-sheinbaum/>. Acesso em: 24 mar. 2025.

A un año del Plan C de López Obrador: 5 de febrero, el día en que se selló el destino de México. **Latinus**, 5 feb. 2025. Disponible en: <https://latinus.us/mexico/2025/2/5/un-anio-del-plan-de-lopez-obrador-de-febrero-el-dia-en-que-se-sello-el-destino-de-mexico-134220.html>. Consultado el: 9 feb. 2025.

BROWN, W. **Nas ruínas do neoliberalismo**: a ascensão da política antidemocrática no ocidente. 1. ed. São Paulo: Politeia, 2019.

BRUHN, K. “To hell with your corrupt institutions!”: AMLO and populism in Mexico. In: MUDDE, C.; ROVIRA KALTWASSER, C. (Eds.). **Populism in Europe and the Americas: Threat or Corrective for Democracy?** Cambridge: Cambridge University Press, 2012. p. 88–112.

CABALLERO, M. 100 días de Sheinbaum, las cifras de su gobierno. **La Silla Rota**, 12 jan. 2025. Disponible en: <https://lasillarota.com/nacion/2025/1/12/100-dias-de-sheinbaum-las-cifras-de-su-gobierno-518087.html>. Consultado el: 9 feb. 2025.

Claudia Sheinbaum gana las elecciones en México y se convierte en la primera mujer presidenta del país. **GI**, 2024. Disponible en: <https://gi.globo.com/mundo/noticia/2024/06/03/claudia-sheinbaum-vence-eleicao-no-mexico-e-se-torna-la-mulher-a-assumir-presidencia-no-pais.ghtml>. Consultado el: 22 ene. 2025.

CRUZ, D. El primer año de gobierno de Milei en Argentina trae avances, pero aumenta la pobreza y el desempleo. **CNN Brasil**, São Paulo, 2024. Disponible en: <https://www.cnnbrasil.com.br/internacional/1-ano-de-governo-milei-na-argentina-traz-avancos-mas-ve-pobreza-e-desemprego-subirem/>. Consultado el: 3 de feb. de 2025.

Referências

CONNIFF, M. L. Neo-Populism in Latin America. The 1990s and Beyond. **Revista de Ciencia Política**, vol. XXIII, n. 1, 2003, p. 31- 38.

DOCKENDORFF, A.; KAISER, V. Populismo en América Latina. Una revisión de la literatura y la agenda. **Revista Austral de Ciencias Sociales**, n. 17, p. 75-100, 2009.

El liberalismo gana terreno en Argentina tras la crisis económica. **FercomercioSP**, 2024. Disponible en: <https://www.fecomercio.com.br/noticia/liberalismo-ganha-espaco-na-argentina-apos-crise-economica>. Consultado el: 3 de feb. de 2025.

En qué consiste el polémico “Plan B” de López Obrador que generó protestas masivas en México. **La Nación**, 27 feb. 2023. Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/en-que-consiste-el-polemico-plan-b-de-lopez-obrador-que-genero-protestas-masivas-en-mexico-nid27022023/>. Consultado el: 9 feb. 2025.

FREDES, F. M. El “Plan C”: ¿En qué consisten las 18 reformas de AMLO pendientes en el Congreso? **El Economista**, 11 jun. 2024a. Disponible en: <https://www.eleconomista.com.mx/politica/El-Plan-C-En-que-consisten-las-18-reformas-de-AMLO-pendientes-en-el-Congreso-20240607-0077.html>. Consultado el: 9 feb. 2025.

FREDES, F. M. Los 6 ejes de la propuesta de Claudia Sheinbaum para reformar el Poder Judicial. **El Economista**, 11 jun. 2024b. Disponible en: <https://www.eleconomista.com.mx/politica/Los-6-ejes-de-la-propuesta-de-Claudia-Sheinbaum-para-reformar-el-Poder-Judicial-20240611-0063.html>. Consultado el: 9 feb. 2025.

JORDÃO, P. Hoy termina una forma de hacer política y comienza otra, dice Milei en discurso. **CNN Brasil**, São Paulo, 2023. Disponible en: <https://www.cnnbrasil.com.br/internacional/hoje-termina-uma-forma-de-se-fazer-politica-e-comeca-outra-diz-milei-em-discurso/>. Consultado el: 21 de enero de 2025.

LACLAU, E. **La razón populista**. Buenos Aires: Fondo de Cultura Económica, 2005.

LISSARDY, G. Toma de posesión de Milei: 5 frases del primer discurso del nuevo presidente de Argentina. **BBC News Brasil**, 2023. Disponible en: <https://www.bbc.com/portuguese/articles/c6pdpm583evo>. Consultado el: 22 ene. 2025.

Referências

LÓPEZ-ROBLES, A. "Nada ni nadie estará por encima de la voluntad soberana del pueblo": AMLO, las redes y el populismo contemporáneo en México. **Revista Mexicana de Opinión Pública**, p. 137–159, 15 jan. 2024.

MAGOS, A. El populismo plebeyo de López Obrador. **OpenDemocracy**, 9 de diciembre de 2020. Disponible en: <https://www.opendemocracy.net/pt/populismo-plebeu-andres-manuel-lopez-obrador/>. Consultado el: 21 ene. 2025.

MAGOS, A. Retroceso democrático en México: Lecciones para opositores al populismo autoritario. **Wilson Center**, 26 may. 2023. Disponible en: <https://www.wilsoncenter.org/article/retroceso-democratico-en-mexico-lecciones-para-opositores-al-populismo-autoritario>. Consultado el: 8 feb. 2025.

MARCIEL, R. Populismo. **Enciclopedia de Filosofía de la Sociedad Española de Filosofía Analítica (SEFA)**, 2024. Disponible en: <http://www.sefaweb.es/populismo/>. Consultado el: 28 ene. 2025.

MAYER, R. El huevo de la serpiente del siglo XXI: crisis de la democracia, neoliberalismo y populismo de derechas. En: FOLTRAN, E.; RODRIGUES, M. **Efeito Bolsonaro na educação: análise crítica**. Ponto Grossa: ZH4, 2023. P. 10–33.

MIATO, B. La Argentina de Milei: qué cambió a un año del Plan Motosierra. **G1**, Buenos Aires, 2024. Disponible en: <https://g1.globo.com/economia/noticia/2024/12/30/argentina-de-milei-g1-mostra-o-que-mudou-na-vida-e-economia-do-pais-um-ano-apos-o-plano-motosserra.ghtml>. Consultado el: 22 de enero de 2025.

Presidencia de la República. Con el avance de la reforma al Poder Judicial, triunfa el pueblo, la Constitución y el Estado de derecho: presidenta Claudia Sheinbaum. **Gobierno de México**, 6 nov. 2024. Disponible en: <http://www.gob.mx/presidencia/prensa/con-el-avance-de-la-reforma-al-poder-judicial-triunfa-el-pueblo-la-constitucion-y-el-estado-de-derecho-presidenta-claudia-sheinbaum?idiom=es>. Consultado el: 9 feb. 2025.

SARFIELD, R. Entre el pueblo bueno y la élite corrupta. Narrativa populista y polarización afectiva en las redes sociales en México. **Revista mexicana de opinión pública**, n. 35, p. 13–34, dic. 2023.

Referências

SIGNOS VITALES MÉXICO. **El Legado de López Obrador**. Reporte 17, 29 nov. 2024. Disponible en: <https://signosvitalismexico.org/reporte-17/>. Consultado el: 8 feb. 2025

SMINK, V. Javier Milei: las 5 batallas morales contra la izquierda en Argentina que marcaron sus primeros 100 días de gobierno. **BBC News Brasil**, 2024. Disponible en: <https://www.bbc.com/portuguese/articles/clm7d1xnz2go>. Consultado el: 22 de enero de 2025.

TORRE, C. What do we mean by populism?. In: TUMBER, H.; WAISBORD, S. **The Routledge Companion to Media Disinformation and Populism**. Routledge, 2021. P. 29-37.

VARSHNEY, A. Populism and Nationalism: An Overview of Similarities and Differences. **Studies in Comparative International Development**, v. 56, n. 2, p. 131-147, 1 jun. 2021.

VILLASEÑOR, C. Plan B: ¿Qué significa que la SCJN haya invalidado la primera parte de la reforma electoral de AMLO? **Informador.Mx**, 8 may. 2023. Disponible en: <https://www.informador.mx/mexico/Plan-B-Que-significa-que-la-SCJN-haya-invalidado-la-primera-parte-de-la-reforma-electoral-de-AMLO-20230508-0128.html>. Consultado el: 9 feb. 2025.

YAÑEZ, B. Las claves de los planes "A", "B" y "C" de AMLO a favor de una reforma electoral. **Expansión Política**, 13 may. 2023. Disponible en: <https://politica.expansion.mx/mexico/2023/05/13/las-claves-de-los-planes-a-b-y-c-de-amlo-a-favor-de-una-reforma-electoral>. Consultado el: 8 feb. 2025.